

نحو مقاربة تشاركيّة لحماية وترشيد سلوك المستهلك بين الفقه الإسلامي  
والقانوني؛ الجمعية الوطنية لحماية المستهلك ومديرية التجارة لولاية باتنة

أنموذجاً

Towards a participatory approach to protect and rationalize consumer behavior between *Islamic and legal jurisprudence*: The National Consumer Protection Association and the Trade Directorate of the State of Patna Model

تاريخ القبول: 2023/05/31

تاريخ الإرسال: 2023/01/29

والضرر يزال تمثل الإطار الفقهي العام الذي يحقق حماية وترشيد المستهلك بالرقابة الذاتية والمؤسسية. إلى جانب الآليات الحديثة وخاصة: التشريع، المعايير القياسية، الرقابة الحكومية، المجتمع المدني، والقضاء. وضرورة تعزيز الدور المحوري لمصلحة قمع الفساد من خلال الحملات التحسيسية والخرجات الميدانية، إلى جانب الجمعية الوطنية لحماية المستهلك بتشييط حملات المقاطعة لرفع مستوى الوعي الاستهلاكي.

**الكلمات المفتاحية:** الآليات؛ المستهلك؛

الفقه؛ القانون؛ حماية.

**Abstract:**

Consumer protection is a term that combines jurisprudence, economics and law. Together, these releases seek to protect it against the producer and the seller. The study aims to analysis the accessibility of common mechanisms for its protection, and what is the role of modern watchdogs? Results

بويلي سكينة\* Sakina BOUYELLI

جامعة باتنة 1 - الجزائر

University of Batna1- Algeria  
sakina.bouyelli@univ-batna.dz

**ملخص:**

إن حماية المستهلك اصطلاح يجمع بين الفقه والاقتصاد والقانون، تسعى هذه الإطلاقات مجتمعة إلى حمايته في مواجهة المنتج والبائع، وتهدف الدراسة إلى تحليل إمكانية الوصول لآليات مشتركة لحمايته، وما دور أجهزة الرقابة الحديثة؟ وتم التوصل إلى نتائج منها: قواعد لا ضرر ولا ضرار،

\* المؤلف المراسل.

have been reached: no harm, no harm, and damage remains the general jurisprudence framework that protects and rationalizes consumers' self and institutional control. Besides modern mechanisms, especially: legislation, standards, government oversight, civil society, and the judiciary. The need to play a pivotal role in favors

*of the suppression of fraud through sensitization campaigns and field grades, together with the National Consumer Protection Association, by activating the province's*

*campaigns to raise consumer awareness*

**Keywords:** mechanisms; consumer; jurisprudence; The law; Protection.

#### مقدمة:

يشكّل المستهلك في كل الأنظمة الاقتصادية محور العملية الانتاجيّة، فمن خلال مبدأ سيادة المستهلك ومؤشر خياراته الاستهلاكية يتم توجيهه موارد ومقدرات المجتمع. ونظرًا لارتباط العملية التّسويقية به فلا بد من مراعاة مصالحه وتعظيم استفادته من السلع والخدمات من جانبي النوعية والسعر. وعليه تسعى القوانين والتشريعات لحماية المستهلك وترشيد سلوكه، وبهدف البحث إلى إبراز رعاية الفقه الإسلامي له وأسبقيّته في حماية حقوقه إلى جانب الأنظمة الحديثة، فإنَّ الآليّات التي تتبنّاها المؤسّسات الرسمية ومنظمات المجتمع المدني وخاصة الجمعيات قائمة على مقاربة إيجابيّة تضمن تقديم السلع والخدمات وفق معايير الجودة والنوعية وبأسعار تنافسيّة. ولتحقيق ذلك فإنَّ الإطار القانوني يشكّل الركيزة الأساسية باستصدار قوانين وتشريعات تأخذ صفة الإلزاميّة والرّدع تجسيداً لشعار وضع المشتري على قدم المساواة مع البائع. وقد تم تقسيم البحث إلى ثلاثة محاور أساسية. المحور الأوّل: تعريف المستهلك وحمايته، المحور الثاني: آليّات حماية المستهلك وترشيد سلوكه في الفقه الإسلامي، والمحور الثالث: تحليل دور الجمعيّة الوطنيّة لحماية المستهلك ومديرية التجارة لولاية باتنة.

- **الإشكاليّة:** من خلال ما سبق يمكن طرح الإشكاليّة التّالية: ما هي آليّات حماية وترشيد سلوك المستهلك في الفقه والقانون؟ وما مدى إمكانية تحقيق التّكامل بينهما لتعظيم مصلحة المستهلك وضمان حقوقه من خلال النوعية والإرشاد والرّدع؟



### المحور الأول: تعريف المستهلك وحمايته

#### أولاً: تعريف المستهلك

1- لغة: اسم فاعل من استهلك، وهو مستعمل (مستهلك) الآلات خلاف المنتج<sup>(1)</sup> و "استهلك في كذا": جهد نفسه فيه، والمال ونحوه؛ أنفقه أو أهلكه. ويقال: استهلك ما عنده من طعام أو متع<sup>(2)</sup> والاستهلاك مصدر هلك بمعنى أنفق وأنفذ<sup>(3)</sup>.

#### 2- اصطلاحا:

أ- بالمفهوم العام: كل فرد في المجتمع يسعى لإشباع حاجاته من السلع والخدمات، سواء وصل مرحلة الشراء الفعلي (التعاقد) أو لا.

ب- بالمفهوم القانوني: "في إطار نظرية العقد في القانون المدني ينظر للمستهلك باعتباره الطرف الضعيف في العقد يحتاج حماية قانونية. حيث يعدّ عقد البيع أهم وسيلة قانونية يلجأ إليها المستهلك لإشباع حاجاته دون نية إعادة البيع لتحقيق الأرباح"<sup>(4)</sup>.

وعرّفه مؤتمر حماية المستهلك المنعقد في القاهرة 1982م بأنه "مركز جمع الأنشطة القانونية التي أوجدها كشريك في النظام الاقتصادي، وبين المنتجين والموزعين"<sup>(5)</sup>.

ج- في القانون الجزائري: لم يشر المشرع الجزائري إلى لفظ المستهلك إلا في القانون 89-02 المؤرخ 7 فبراير 1989م المتعلق بالقواعد العامة لحماية المستهلك والملغى بقانون 09-03 المؤرخ في 25 فيفري 2009م المتعلق بحماية المستهلك وقمع الغش. حيث نصت المادة 94 منه أنه تلغى أحكام القانون رقم 89-02. وصدر ذلك في الجريدة الرسمية للجمهورية رقم 15 ص 23.

وجاء في المادة 3 من القانون 04-02 المؤرخ 23 يونيو 2004م المحدد للقواعد المطبقة على الممارسات التجارية المعدل والمتمم أنَّ المستهلك: كلَّ شخص طبيعي أو معنوي يقتني سلعاً قدّمت للبيع، أو يستفيد من خدمات عرضت ومجرّدة من كلِّ طابع مهني.

وجاء تعريف المستهلك في المادة 03 الفقرة 02 من القانون رقم 09-03 المتعلق بحماية المستهلك بأنه: كلَّ شخص طبيعي أو معنوي يقتني بمقابل أو مجاناً سلعة أو خدمة موجّهة للاستعمال النهائي من أجل تلبية حاجاته الشخصية، أو تلبية حاجة شخص آخر أو حيوان متکفل به.

**ثانياً: ترشيد سلوك المستهلك**

**1- تعريف سلوكه:** هي مجموعة الأفعال الصادرة عنه للحصول على السلع والخدمات لإشباع حاجاته، ويشمل ذلك مجلل القرارات السابقة لعملية الاقتناء. وهو "التصرف الذي يبرزه في البحث عن السلع والخدمات والأفكار التي يتوقع منها إشباع حاجاته حسب إمكاناته الشرائية"<sup>(7)</sup>.

**2- ترشيدته:** إن الرشد الاقتصادي بمفهومه العام في الاقتصاد الإسلامي يعتبر حقيقة عملية من خلال ضوابط الاستهلاك في الإسلام، حيث إن مبدأ الرشادة يعني مجموع الدوافع العقلانية والمنطقية والقيمية التي توجّه كيّفيّة تحصيص الأفراد لجزء من دخولهم للإنفاق للوفاء بمتطلباتهم. فاستهداف المسلم المستهلك للتوازن والاعتدال هو من الرشد الاقتصادي<sup>(8)</sup>.

**ثالثاً: حماية المستهلك**

**1- بالمفهوم العام:** يقصد بذلك مجموع السياسات والآليات التي تحقق نجاح الاستهلاك بفعالية عالية كونه العنصر الرئيس في السوق الذي يتوقف عليه إتمام الدورة الاقتصادية.

**2- بالمفهوم القانوني:** "ضمان الأمان للشخص المستهلك بمنظومة قانونية تكفل الحد الأدنى من الحقوق الصحية والاقتصادية والاجتماعية والتعاقدية"<sup>(9)</sup>. ويتحقق ذلك من خلال توفير المعلومات الضرورية التي تساعده على اتخاذ القرارات الاستهلاكية الرشيدة بالتوظيف الأمثل لموارده، وحمايته من المنتجات المضرة لصحته سواء كان الضرر واضحًا يعرفه أو خافيا غير مطلع عليه.

"إن حماية المستهلك تمثل الجهد المنظمة المستمرة لكل من المستهلكين والأجهزة الحكومية وغير الحكومية للدفاع عن حقوق ومصالح المستهلك اتجاه المؤسسات الإنتاجية والخدمية"<sup>(10)</sup>.

## المحور الثاني: آلية حماية المستهلك وترشيد سلوكه في الفقه الإسلامي

### أولاً: القواعد الفقهية

يتضمن الاقتصاد الإسلامي جملة من القواعد الفقهية لحماية المستهلك في إطار تطبيق القواعد العامة للعقود والمعاملات وهي:

**1- قاعدة لا ضرر ولا ضرار:** ومفادها أنَّ الضَّرر مرفوع بِحُكْمِ الشَّرْعِ، وليس للإنسان أن يحدث ضرراً لنفسه ولا لغيره ولا أن يقابل الضَّرر بمثله. وتتجلى القاعدة في مجال الاستهلاك من خلال كون التاجر المسلم منافساً شريفاً يتَجَنَّبُ الاحتكار والمضاربة، ويلتزم بمعايير الجودة، ولا يبيع على بيع أخيه، ولا ينتج ولا يبيع ولا يستهلك إلا طيئاً بتوسيط واعتدال وفق ضوابط الشرع وبتفعيل الرقابة الذاتية.

**2- الضَّرر يزال:** يتعين على المكلَف إزالة ما صدر عنه من ضرر؛ وهي قاعدة تتعلق بدفع المفاسد التي تلحق المستهلك في جوانب عدَّة منها: الرُّدُّ بالعيوب، والخيارات، والتَّسْعير...الخ.

**3- الخراج بالضمان:** وفي مجال حماية المستهلك يبرز رد السَّلعة المعيبة كأهم تطبيقات القاعدة، "فالخراج تابع للأصل فإذا كان الملك حاصلاً فيه شرعاً فمنافعه تابعة سواء طرأ بعد ذلك استحقاق أولاً. فإن طرأ كان انتقال الملك على الاستئناف" (11).

### ثانياً: الرقابة الذاتية والمؤسسية

**1- الرقابة الذاتية:** وتحقق القوامة في الاستهلاك، وهي: سلوك طريق الوسطية والاعتدال بين طريقين نهى عندهما الشُّرُعُ. والاقتصاد في الاصطلاح الفقهي منزلة بين منزلتين؛ بين الإسراف والتَّقْتير. وهنا تبرز أهمية الرقابة الذاتية الناجمة عن الالتزام الشرعي باستشعار الرقابة الإلهية والتقييد الطوعي الإرادي بأحكام وضوابط الدورة الاقتصادية ومنها الاستهلاك.

**2- الرقابة المؤسسية:** تعتبر الحسبة من أهم مؤسسات النَّظام الاقتصادي الإسلامي" ولها دور في حماية المستهلك من نفسه بغرس الجوانب العقدية فيه وتوجيه سلوكه نحو التوازن والاعتدال. فإذا صار السلوك الاستهلاكيًّا رشيداً فإنَّ ذلك يحمي المستهلك من

نفسه ومن التاجر والمنتج<sup>(12)</sup>

"فالحسبة أحد الأجهزة الرقابية المختصة بتنفيذ السياسة الاقتصادية للدولة، فهي تحدّد في ضوء النظرية الاقتصادية مجال الإنتاج والتّبادل؛ أي أن تكون مواصفات السلع والخدمات موضع رقابة المحتسب داخل المصنع وعنده الدّاول. وأن تكون ممارسات المنتجين والمتجرين والمستهلكين موضع متابعة تماشياً مع السلوك الاجتماعي المطلوب شرعاً لتجسيد أبعاد الاستخلاف بضوابطه ومحدداته"<sup>(13)</sup>.

### **المotor الثالث: آليات حماية المستهلك في القوانين الوضعية**

#### **أولاً: الآليات الحديثة لحماية المستهلك**

يحظى المستهلك باهتمام ورعاية في ظلّ القوانين الوضعية في كلّ دول العالم، ومن بين آليات تحقيق ذلك:

**1- التشريع:** إنَّ التشريعات والتصوّص القانونيّة وسيلة فعالة، وتتناول كلَّ ما له علاقة بتنظيم العلاقات الاقتصادية والتجارية والضربيّة وغيرها مما له صلة بمصلحة المستهلك.

**2- المعايير القياسية:** إنَّ إصدار مواصفات فنية قياسية للسلع والخدمات المحليّة والمستوردة أمر حيويٌّ لحماية المستهلك، وكذلك لانتظام ونموِّ المعاملات الاقتصادية<sup>(14)</sup>.

**3- أجهزة الرقابة الحكومية:** تضع الدول الحديثة أجهزة رقابية متخصصة بصلاحيّات واسعة تتمتع بصفة الضبطية القضائيّة للمراقبة والتّدخل من خلال خيارات متعدّدة من بينها مصلحتي قمع الفساد والسياسات التجاريّة على مستوى مديريات التجارة بالجزائر مثلاً.

**4- المجتمع المدني:** تعتبر التنظيمات والجمعيات المعتمدة وفق الأنظمة والتشريعات المطبقة في كلّ بلد آليات مهمّة كقنوات تواصل وحلقات ربط مع المستهلكين، إذ تقوم بالتوّعية والتوجيه من أجل التّرشيد والحماية. وتمارس مهمّتها ضمن المبادئ التوجيهية المعتمدة من قبل إدارة الشؤون الدوليّة الاقتصاديّة والاجتماعيّة لجامعة الأمم المُتحدة.



**5- القضاء:** تكفل القوانين للمستهلك حق رفع دعوى للمطالبة بحقوقه وذلك في سياق تحقيق هدف القانون في حفظ النظام العام وإرساء العدالة وتحمّل المسؤولية، لأنَّ اللجوء للقضاء من الحقوق العامة التي يكفلها الدستور في نطاق الحريات العامة.

" وقد دعا القرار الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة الحكومات إلى ضرورة وضع التدابير القانونية أو الإدارية لتمكين المستهلك أو المنظمات ذات العلاقة للحصول على تعويض عن طريق إجراءات رسمية تكون سريعة ورخيصة التكاليف وميسرة"<sup>(15)</sup>

### **ثانياً: المبادئ التوجيهية للأمم المتحدة**

"تعدُّ مبادئ الأمم المتحدة التوجيهية لحماية المستهلك التي اعتمدتها الجمعية العامة في قرارها 186/70 المؤرخ 22 ديسمبر 2015م أهمَّ الأدوات ذات الصلة لتحقيق هذا الغرض. وتمثل ثقة المستهلك عاملاً بالغ الأهمية للنَّمو والتَّنمية. فحمايته ترمي لتمكينه من الدفاع عن حقوقه والقيام بخيارات مستدامة، كما تمكِّن من إنفاذ القانون في مواجهة التجار، وتوفّر سبلاً للتسويات والانتصاف في سياق المنازعات"<sup>(16)</sup>

ووفقاً لدليل الأونكتاد فإنَّ حماية المستهلك تعالج التفاوتات المتأصلة في العلاقة بين المستهلك والمورد مثل القدرة التفاوضية والمعرفة وغيره من. وعليه سُنَّت الدول قوانين تتضمَّن دساتير وطنية تقرُّ هذه الحقوق مثل: الكفاءة الاقتصادية، حقوق الأفراد، عدالة التوزيع، الحق في التنمية، مع القيام من خلال تدخل الدولة بضمان تصرف الموردين بمسؤولية وحصول المستهلكين المتضررين على التعويض على سبيل الانتصاف"<sup>(17)</sup>

وعليه فإنَّ هذه المبادئ تمثل "مجموعة قيمية تحدُّ الخصائص الرئيسيَّة لفعالية تشريعات حماية المستهلك ومؤسسات الإنفاذ ونظم جبر الضَّرر، وتتيح مساعدة الدول الأعضاء على إعداد وإنفاذ القوانين والقواعد والأنظمة الوطنية والإقليمية الملائمة لظروفها الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، وكذلك تعزيز التعاون الدولي في مجال الإنفاذ وتبادل الخبرات لحماية المستهلكين"<sup>(18)</sup>

وكانَت الجمعية العامة اعتمدَت المبادئ التوجيهية أولَ مرَّة في القرار 39/248 المؤرخ 16 أفريل 1985م، ثم وسَّع المجلس الاقتصادي والاجتماعي من نطاقها في 26 جوان 1994م في القرار E//999/INF/2/Add وقامت الجمعية بتنقيحه في القرار 70/186

المؤرخ 22 ديسمبر 2015م.

**المحور الرابع: تحليل دور الجمعية الوطنية لحماية المستهلك، ومديرية التجارة - باتنة**

**أولاً: الجمعية الوطنية**

ورد تنظيم عمل الجمعيات في القانون 12/06 المؤرخ 12-01-2012م، وقد عرف القانون 09-03 لحماية المستهلك في الفصل 7 المادة 21 منه جمعية حماية المستهلك بأنها: كل جمعية منشأة طبقاً للقانون تهدف لضمان حماية المستهلك من خلال إعلامه وتحسيسه وتوجيهه وتمثيله. ويمكن أن يعترف لها بالمنفعة العمومية ضمن الشروط المنصوص عليها في التشريع والتنظيم الساري المعمول. وأضافت المادة 22 أنه يمكن أن تستفيد من المساعدة القضائية إذا كانت تتمتع بصفة المنفعة العمومية، والمادة 23 أنه: عندما يتعرض مستهلك أو عدة مستهلكين لأضرار فردية تسبب فيها نفس المتدخل وذات أصل مشترك يمكن للجمعيات أن تتأسس كطرف مدني.

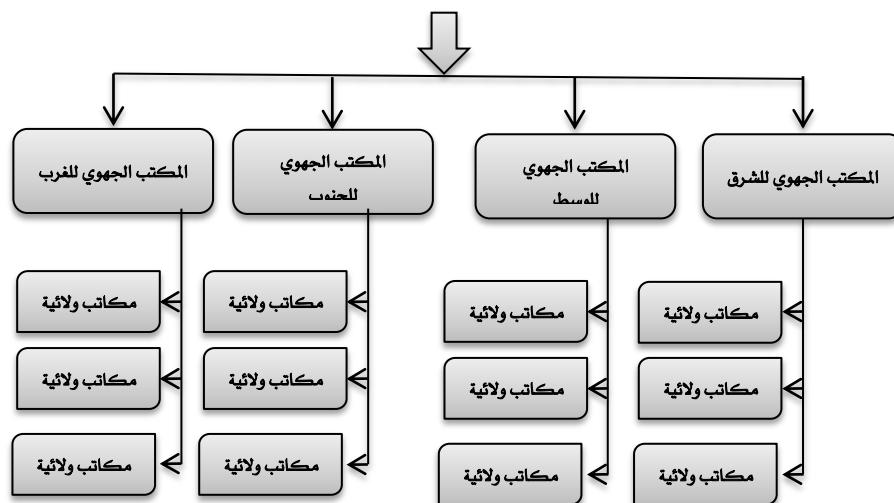
**1-تعريف المنظمة<sup>(19)</sup>:** هي منظمة وطنية غير حكومية، غير سياسية وغير ربحية، معتمدة تحت رقم 35/2015 وهي واحدة من الجمعيات الأكثر نشاطاً في مجال حماية المستهلك وخاصة من حيث التوعية والإرشاد.

**2-أهدافها:** - تحسين وتنمية المستهلك- الدفاع عن مصالحه المادية والمعنوية- العمل على ترقية جودة المواد الاستهلاكية والخدماتية- تقليل حالات الغش في المنتوجات والخدمات ومواجهتها- ضمان محیط صحي وسلامي لحياة المستهلك.

**3-اللجان:** المنظمة تضم أعضاء بعدة مهارات مجتمعين في لجان مختلفة وفقاً لتخصصاتهم حتى يتسعى للجميع تقديم الإضافة في المعرفة والخبرة. وتمثل في: اللجنة الإعلامية، لجنة الصحة، اللجنة التقنية واللجنة القانونية.



#### 4- هيكلها:



5- تمثيل المنظمة في الميئات: تملك المنظمة ممثّلين عنها في:

- المعهد الوطني للتقنيين من خلال: لجنة وسم حلال - لجنة وسم في خدمتكم.
- لجنة البنود التّعسفيّة.
- اللّجنة الوزاريّة المشتركة لوزارة التجارة وجمعيات حماية المستهلك.
- مجالس الشّعب المهنيّة للفلاحة.
- اللّجان الولائيّة الخاصّة بالقضايا الاستهلاكيّة.

#### 6- دورها من خلال حملات المقاطعة:

##### أ- تعريف المقاطعة:

- لغة: "المقاطعة من مصدر قطع ومعناه: الهجران ضدّ الوصل، وتهاجر القوم إذا تصارموا"<sup>(20)</sup>. والقفاف والطاء أصل صحيح واحد يدل على صرّم وإبانة شيء من شيء"<sup>(21)</sup>.

- اصطلاحاً: المقاطعة إما داخليّة عندما يتقرّر ممارستها من قبل فرد أو جماعة داخل البلد، وهي في هذا تخضع للقانون الدّاخلي للدولة التي تمارس في إقليمها المقاطعة. وإذا كانت ضدّ فرد أو جماعة خارج البلاد، أو كانت موجّهة ضدّ بلد آخر تصبح مقاطعة دوليّة وبالتالي تخضع للقانون الدولي العام. والمقصود بالدراسة هنا هي

المقاطعة الدّاخليّة غير الحكوميّة، وهي عملية توعويّة تقودها منظمات المجتمع المدني مثل الجمعيّة الوطنيّة لحماية المستهلك.

والهدف من المقاطعة هو ترشيد عادة الاستهلاك المفرط، حماية الصّحة العامّة للمستهلكين، إقناع المستهلك وتنمية الوعي لديه بهدف الوصول به إلى مرحلة الرّشد الاقتصادي، والتّأثير على اختياراته مع تغيير سلّم تفضيلاته بما يحقق مصالحه.

**بــ حكمها:** تعتبر المقاطعة من الأساليب المعروفة منذ القديم وهي من المسائل المدرجة في المصالح المرسلة التي سكت الشارع عنها. والمقرر عند علماء الشرعية في حكم المقاطعة الاقتصادية أنَّ الأصل في المعاملات الإباحة ما لم يرد دليل على التّحرير وعلى هذا يكون حكمها الإباحة. ولكن قد يتغيّر الحكم بناء على تحقيق المصالح ودرأ المفاسد فتعرّفها الأحكام الخمسة.

**جــ نماذج من حملات المقاطعة:** قادت المنظمة حملات مقاطعة من أجل حماية وترشيد سلوك المستهلك؛ وهي كالتالي:

-حملة مقاطعة السمك 15 أفريل 2015م.

-حملة مقاطعة الدّواجن: خليه (دعيه) يربى الريش 40أوت 2018م.

-حملة مقاطعة الموز: خليه للشوادا (أتركه للقردة) 24نوفمبر 2018م.

-حملة دعها ترتاح لمقاطعة متعامل الهاتف النّقال أوردو 2019م.

-حملة دعه ينفس مقاطعة البيض 2021م

الصنفوطات	النتائج	نسبة الاستجابة	الهدف	الحملة
تهجُّم النقابة الخاصة بصيد السمك	انخفاض ظريف للأسعار	حوالي 10%	خفض الأسعار	حملة مقاطعة السمك
ضغوطات صغار المربين وتم تعليق الحملة لعدم الاضرار بفئة صغار المربين	انخفاض الأسعار	حوالي 30%	خفض الأسعار	حملة مقاطعة الدجاج
/	نــزول الأسعار	حوالي 25%	خفض الأسعار	حملة مقاطعة الموز
حملة تبليغات كبيرة على	/	حوالي 15%	تحسين خدمات	حملة مقاطعة



صفحة المنظمة	المتعامل أو ردو	شركة الاتصالات
/	/	%20 حملة مقاطعة حضر الأسعار البيض

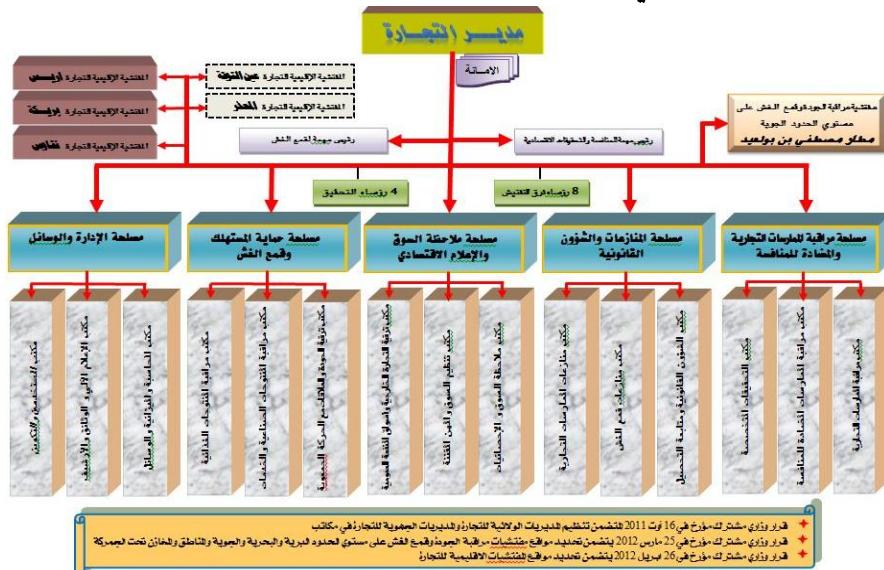
**المصدر:** المعلومات المتعلقة بالمنظمة تم الحصول عليها من رئيس المنظمة. نوفمبر 2022.

والملاحظ أنَّ المنظمة قادت حملات مقاطعة أربع سلع استهلاكية في مقابل خدمة واحدة خلال ست سنوات، وكانت نسبة الاستجابة ضئيلة ومتقاربة في كل الحملات بما يبرز صعوبة العملية ميدانياً وقلة التفاعل الشعبي بسبب ضعف الوعي الاستهلاكي من جانب وعدم اطلاع المستهلك على حقوقه وإدراكه دور الجمعية في التوعية والتوجيه. كما يسجل أيضاً تعرض المنظمة للضغوط في حملات مقاطعة السمك والدجاج وخدمة الهاتف من أجل التراجع رغم كونها هيئة رسمية معتمدة وفق قوانين الجمهورية وتحت سلطة الضبطية القضائية، وهنا يجرد السؤال عن دور هذه الجمعيات والإجراءات المتخذة في هذه الحالة حرصاً على مصلحة المستهلك غير الاضطرار لتعليق الحملة.

**ثانياً: مديرية التجارة - باتنة-** (22)

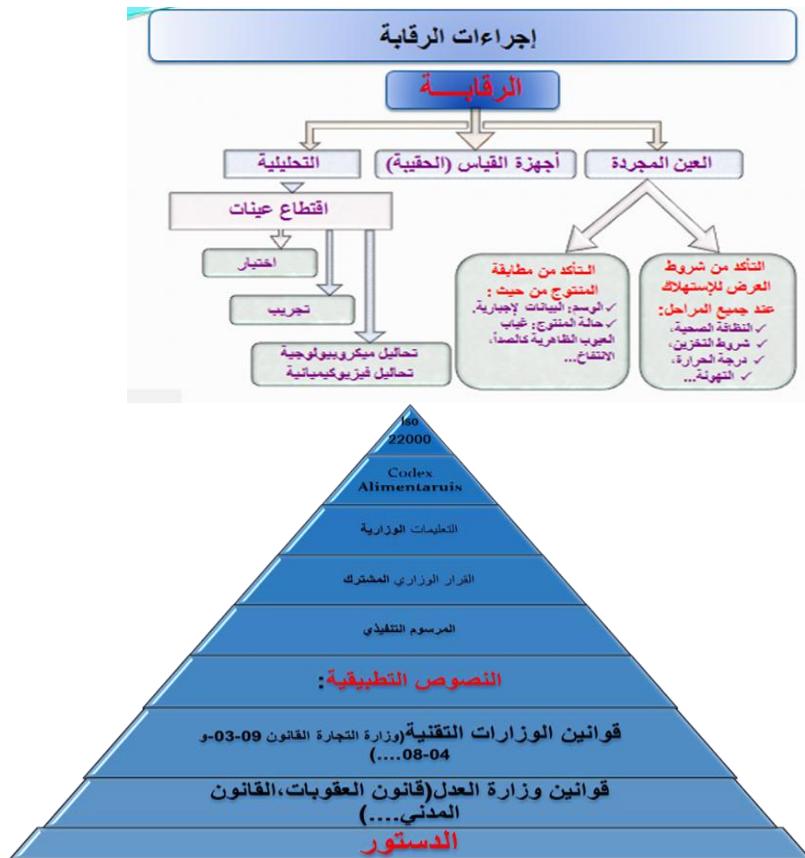
تنص المادة 3 على أنه: تتمثل مهام مديرية الولاية للتجارة في تنفيذ السياسات الوطنية المقررة في ميادين التجارة الخارجية والمنافسة والجودة وحماية المستهلك وتنظيم النشاطات التجارية والمهن المقننة والرقابة الاقتصادية وقمع الغش.

## 1- الهيكل التنظيمي



**2- دورها من خلال مصلحة حماية المستهلك وقمع الغش: نصت المادة 28 من قانون 03-09 لحماية المستهلك أنَّ المتدخل يمكنه عند الحاجة طلب تدخلٍ أعنوان القوة العمومية، ويمكن اللجوء عند الضرورة إلى السلطة القضائية المختصة إقليمياً طبقاً للإجراءات السارّية المفعول.**

ويتمثل نشاط المصلحة في حماية المستهلك في المجالات المحددة قانوناً وهي: مجموعة مراحل الإنتاج والاستيراد والتّخزين والتّقليل والتوزيع بالجملة والتّجزئة وفق القانون 09-03. وورد في الباب الثاني المواد 4-5-6-7-8 إلزامية النّظافة والنّظافة الصحيحة للمواد الغذائية وسلامتها. والمواد 9-10 إلزامية أمن المنتجات. والمواد 11-12 إلزامية المطابقة. والمواد 13-14-15 إلزامية الضّمان وخدمة ما بعد البيع. والمواد 16-17 إلزامية إعلام المستهلك. و18-19-20 المصالح الماديّة والمعنويّة للمستهلكين.



3- حصيلة مصلحة حماية المستهلك وقمع الغش (مراقبة النوعية) لسنة 2021م:

أ- العمل التّحسسي:

- إحصاءات التّلّاخي الأوّل:

**الجدول رقم (1): تطورات نشاط المصلحة-التّلّاخي الأوّل 2021م**

المتعاملون الاقتصاديون:			
المتعاملون	الموضوع	العدد	التاريخ
360	متعاملو التغذية العامة	12	جانفي
1300	موالين	13	فيفراري
320	مخابز + مواد التغذية العامة	08	مارس
1980	/	33	المجموع

المستهلكون			
المتعاملون	الموضوع	العدد	التاريخ
2001	إجراءات تقادي كورونا	12	جانفي
3001	منشورات للمواطنين و زائري أسواق الماشي	13	فيفري
0001	التلوث البلاستيكي + اقتاء واستعمال المنتوجات البلاستيكية الملامة المواد الغذائية	12	مارس
3500	/	37	المجموع

الموسسات التربوية:						
المتعاملون				الموضوع	العدد	التاريخ
الطلاب		المؤسسات				
ثانوي	متوسط	ثانوي	متوسط	الاختناق بغاز أحادي أكسيد الكربون + تدابير الوقاية من كورونا	02	جانفي
110	105	01	01			

مراكز التكوين المهني والمهنيين:				
المتعاملون		الموضوع	العدد	التاريخ
المدربون	المؤسسات			
75	01	الاختناق بغاز أحادي أكسيد الكربون + تدابير الوقاية من كورونا	02	جانفي

قطاع التعليم العالي:				
العامل	الطلبة	الموضوع	الجامعات	التاريخ
40	845	الطرق الصحية السليمة لاستعمال البلاستيك	01	مارس



مطاعم المؤسسات التربوية						
الفئة / عمال		المطعم		الموضوع	العدد	التاريخ
متوسط	ابتدائي	متوسط	ابتدائي			
10	210	01	21	التسممات الغذائية + بروتوكول كورونا	07	جانفي، فيفري، مارس

مطاعم مراكز التكوين المهني والمهنيين				
الفئة / العمال	المطعم	الموضوع	العدد	التاريخ
60	06	التسممات الغذائية + برتووكول كورونا	03	جانفي، فيفري، مارس

المؤسسات الإطعامية لقطاع التعليم العالي:					
الفئة		الاقامات	الموضوع	العدد	التاريخ
طلبة	عمال				
00	300	12	التسممات الغذائية + بروتوكول كورونا	05	جانفي، فيفري
845	40	01	مكافحة التلوث البلاستيكي + طرق استعماله	01	مارس
845	340	13	/	06	المجموع

دور الحضانة:				
الفئة / العمال	الحضانات	الموضوع	العدد	التاريخ
180	12	التسممات الغذائية + برتووكول كورونا	04	فيفري

الوسائل الإعلامية ومواقع الأنترنت					
الموقع الإلكتروني ووسائل التواصل الاجتماعي		الحصص الإذاعية			
العدد	التاريخ	الموضوع	العدد	التاريخ	
07	مارس	التسممات الغذائية + بروتوكول كورونا	04	جانفي، فيفري، مارس	

**المصدر:** إعداد الباحثة بناء على المعلومات المقدمة من مصلحة حماية المستهلك وقمع الغش (مراقبة النوعية) مديرية التجارة - باتنة-

**1. المعاملون الاقتصاديون:** بلغ عدد تدخلات مصلحة حماية المستهلك وقمع الغش في شهر جانفي 12 تدخلًا على شكل حملة تحسيسية مسَّت 360 متعالماً في التغذية العامة حيث تم إصدار 360 منشوراً يتعلّق بالوقاية من فيروس كورونا، فيما تم إصدار 1300 منشوراً من نفس النوع شهر فيفري موجّهًا للمؤاليين، وشهر مارس شهد 08 حملات مسَّت المخابز ومحلات مواد التغذية العامة التي يبلغ عددها 320، وإصدار 320 منشوراً تتعلّق بالتلوث البلاستيكي واقتناه واستعمال المنتوجات البلاستيكية ملامسة المواد الغذائية.

**2. المستهلكون:** بلغ عدد تدخلات شهر جانفي 12 على شكل حملة تحسيسية حول إجراءات تفادي كورونا مسَّت 1200 مستهلك، تم إصدار 360 منشوراً للوقاية، فيما تم إصدار 1300 منشور من نفس النوع شهر فيفري موجّهًا للمؤاليين وزائر بأسواق الماشي بـ 13 تدخل، أما شهر مارس فقد شهد 12 حملة تحسيسية حول التلوث البلاستيكي واقتناه واستعمال المنتوجات البلاستيكية ملامسة المواد الغذائية فتم إصدار 1000 منشوراً بنفس الموضوع.

**3. المؤسسات التّربوية:** سجّلت المصلحة تدخلين في متوسطة وثانوية واحدة، حيث بلغ عدد التلاميذ المستفيدن 105 تلميذاً في الطّور المتوسط و 110 تلميذاً في الثانوي حول الاختناق بغاز أحادي أكسيد الكربون وتدابير الوقاية من كورونا.

**4. مراكز التّكوين المهني والمهنيين:** تم في شهر جانفي تدخلين في مؤسسة واحدة حول الاختناق بغاز أحادي أكسيد الكربون وتدابير الوقاية من كورونا لفائدة 75 متربّصاً.



**5. قطاع التعليم العالي:** في شهر مارس شهد قطاع التعليم العالي حملة تحسيسية حول الطرق الصحيحة السليمة لاستعمال البلاستيك، فتم التدخل في جامعة واحدة وبلغ عدد المستفيدين 548 طالباً و40 عاملاً.

**6. مطاعم المؤسسات التربوية:** سجلت 07 تدخلات في مطاعم المؤسسات التربوية، وبلغ عدد المستفيدين من الحملة حول التسممات الغذائية وبروتوكول كورونا 210 عاملان في الابتدائي و10 عامل في المتوسط.

**7. مطاعم مراكز التأهيل المهني والمهنيين:** تمت 03 تدخلات في مطاعم مراكز التأهيل المهني والمهنيين، وبلغ عدد المستفيدين من هذه الحملة التحسيسية حول التسممات الغذائية وببروتوكول كورونا 60 عاملًا موزعين عبر 6 مطاعم.

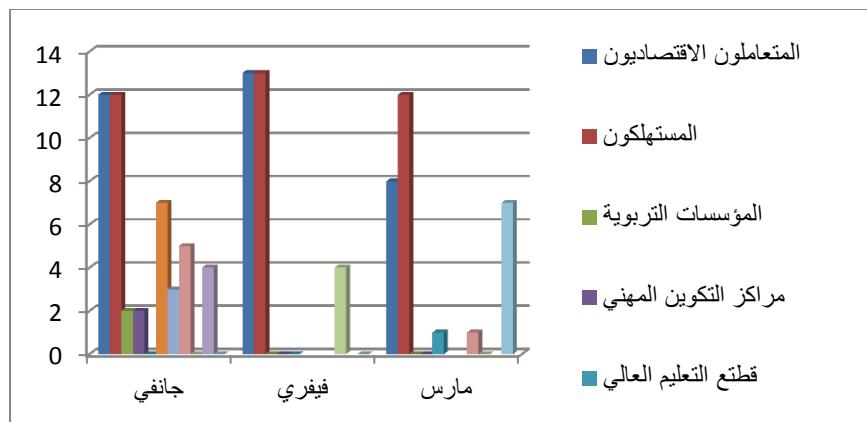
**8. المؤسسات الإطعامية لقطاع التعليم العالي:** خلال جانفي وفيقري أجريت 05 تدخلات حول التسممات الغذائية وببروتوكول كورونا على مستوى 12 إقامة ومسَّ التدخل 300 عامل، وفي شهر مارس تم التدخل في إقامة واحدة وبلغ عدد العمال المستفيدين 40 عاملًا و845 طالباً، وخصصت لمكافحة التلوث البلاستيكي والطرق السليمة لاستعماله.

**9. دور الحضانة:** تمت 04 تدخلات وبلغ عدد المستفيدين 180 عاملًا موزعين عبر 12 حضانة. وكان محورها التسممات الغذائية وببروتوكول كورونا.

**10. الوسائل الإعلامية ومواقع الأنترنت:** تم عبر الحصص الإذاعية إجراء 04 تدخلات حول التسممات الغذائية وببروتوكول كورونا، في حين تم التدخل عبر المواقع الإلكترونية بما قدره 07 تدخلات خلال شهر مارس.

**الشكل رقم (1):** تطورات نشاط مصلحة حماية المستهلك وقمع الغش-باتنة-الثلاثي

**الأول 2021 م**



المصدر: من إعداد الباحثة

- احصاءات الثلاثي الثاني:

**الجدول رقم (2): تطورات نشاط المصلحة-الثلاثي الثاني 2021م**

المتعاملون الاقتصاديون:				
المنشورات	الموضوع	المتعاملون	العدد	التاريخ
320 عرض المنتوجات خارج المحلات	المواد الغذائية + الخبز+ الخضر والفواكه.	320	10	أفريل
2037 للتسممات الغذائية. 2037 مكافحة تبذير الخبز 2037 تقليص استهلاك السكر والملح والمأكولات الدسمة	مخابز حلويات+ تغذية عامة + مطاعم	2037	20	أفريل / ماي
48 التسممات الغذائية. 48 مكافحة تبذير الخبز 48 تقليص استهلاك السكر والملح والمأكولات الدسمة	مطعم الرحمة	48	02	أفريل
90 لحث التجار على المساهمة في نظافة المحيط وعدم رمي النفايات أمام المحلات	مخابز+ حلويات تغذية عامة +مطاعم+ خردوات+ خضر وفواكه + خطير الفيضانات	90	04	جوان
/	/	2495	36	المجموع

**نحو مقاربة تشاركية لحماية وترشيد سلوك المستهلك ...  
بولي سيئة**

المستهلكون			
المتعاملون	الموضوع	العدد	التاريخ
1520	الاستهلاك العقلاني للمواد الغذائية + كورونا	02	أفريل / ماي جوان
150	خدمة الزيون - التعدي على شبكة الكهرباء والغاز.	10	ماي
75	التجارة غير الشرعية + كورونا	10	ماي
150	الاستهلاك العقلاني للمواد الغذائية + كورونا	10	أفريل
15	طرق نقل وحفظ المواد الغذائية سريعة التلف	10	ماي
2074	/	34	المجموع

المؤسسات التربوية:						
المتعاملون		المؤسسات		الموضوع	العدد	التاريخ
اللاميد	المعلمين	ثانوي	متوسط			
250	00	01	00	بروتوكول كورونا + الاستهلاك العقلاني	01	أفريل

مراكز التكوين المهني والتمهين:						
المتعاملون		المؤسسات		الموضوع	العدد	التاريخ
المتربيين	المؤسسات	ثانوي	متوسط			
56		01		بروتوكول كورونا + الاستهلاك العقلاني	01	ماي

قطاع التعليم العالي:				
العمال	المؤسسات	الموضوع	العدد	التاريخ
1500	05	بروتوكول كورونا + الاستهلاك العقلاني	06	ماي

المؤسسات الإطعامية لقطاع التعليم العالي:					
الفئة		الاقامات	الموضوع	العدد	التاريخ
طلبة	عمال				
00	125	04	التسممات الغذائية + بروتوكول كورونا	04	ماي

دور الحضانة:				
الأطفال	الحضانات	الموضوع	العدد	التاريخ
40	05	التسممات الغذائية + بروتوكول كورونا	01	جوان

**المصدر:** إعداد الباحثة بناء على المعلومات المقدمة من مصلحة حماية المستهلك وقمع الغش (مراقبة النوعية) مديرية التجارة - باتنة-

**1. المتعاملون الاقتصاديون:** بلغ عدد تدخلات المصلحة شهر أبريل 10 على شكل حملة تحسيسية مسّت 320 متعاملًا في المواد الغذائية والخبز والخضر والفواكه، وتم إصدار 320 منشورًا يتعلّق بعرض المنتوجات خارج المحلات، فيما تم معاينة 2037 مخبزة للحلويات والتغذية العامة ومطاعم، وإصدار 2037 منشورًا تتعلّق بـ: التسممات الغذائية، مكافحة تبذير الخبز، تقليص استهلاك السكر والملح والمواد الدسمة. وفي شهر أبريل تم معاينة 48 متعاملًا للرّحمة لنفس الموضوع، وشهر جوان تدخلت 04 مرات بمعدل 90 متعاملًا في المخابز والحلويات، التغذية العامة والمطاعم، خردوات، خضر وفواكه. لحثّ التجار على المساهمة في نظافة المحيط وعدم رمي النّفايات أمام المحلات.

**2. المستهلكون:** سُجّل 34 تدخلاً على شكل حملات تحسيسية حول إجراءات تفادي كورونا مسّت 2074 مستهلكاً، وإصدار 1849 منشورًا للوقاية من التسممات الغذائية ومكافحة تبذير الخبز وتقليل استهلاك السكر والملح والمواد الدسمة، فيما تم إصدار 75 منشورًا حول أضرار اقتناص المواد الصيدلانية من الواقع الإلكتروني، وأصدرت 150 مطوية متعلقة بالوسم وشهادة الضمان.

**3. المؤسسات التربوية:** قامت في شهر أبريل بتدخل واحد وبلغ عدد التلاميذ المستفيدون من الحملة 250 تلميذاً في الطور الثانوي حول بروتوكول كورونا



والاستهلاك العقلاني.

4. مراكز التكوين المهني والمهنيين: سجلت المصلحة شهر ماي تدخلاً واحداً في مؤسسة واحدة وبلغ عدد المتربيّين المستفيدين من هذه الحملة التحسيسية 56.

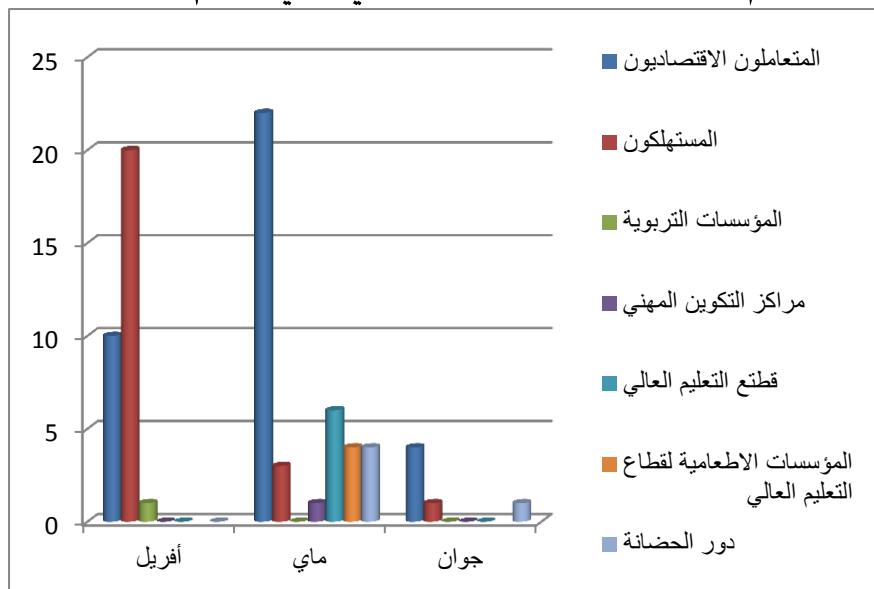
5. قطاع التعليم العالي: في شهر ماي تم التدخل في 05 جامعات وبلغ عدد المستفيدين من هذه الحملة التحسيسية 1500 عامل.

6. المؤسسات الإطعامية لقطاع التعليم العالي: أجرت شهر ماي 04 تدخلات حول التسممات الغذائيّة وبروتوكول كورونا على مستوى 04 إقامات ومسّ التدخل 125 عاملًا.

7. دور الحضانة: قامت بتدخل واحد، وبلغ عدد المستفيدين من هذه الحملة التحسيسية حول التسممات الغذائيّة وبروتوكول كورونا 40 طفلاً موزّعين عبر 04 حضانات.

وهذا ما يوضحه الشكل الموجي:

الشكل رقم (2): تطورات نشاط المصلحة-الثلاثي الثاني 2021م



المصدر: من إعداد الباحثة.

**-إحصاءات الثلاثي الثالث:****الجدول رقم (3): تطورات نشاط المصلحة-الثلاثي الثالث 2021م**

المتعاملون الاقتصاديون:			
المتعاملون	الموضوع	العدد	التاريخ
1840	مكافحة تبذير الخبز+ تقليص استهلاك السكر والملح والمواد الدسمة+ بروتوكول كورونا	21	جويلية / أوت
167	كورونا/ إشهار الأسعار+ مطابقة المعايير+ مراعاة القدرة الشرائية للمستهلكين	04	سبتمبر
2007	/	25	المجموع

المستهلكون			
المتعاملون	الموضوع	العدد	التاريخ
1113	تقليص استهلاك السكر والملح والمواد الدسمة + كورونا	21	جويلية / أوت
605	الوعي الصحي+ التلقيح ضد كورونا/ مطابقة المعايير+ مراعاة القدرة الشرائية	04	سبتمبر
1718	/	25	المجموع

المؤسسات الإطعامانية لقطاع التعليم العالي:					
الفئة	الجامعات	الاقامات	الموضوع	العدد	التاريخ
عمال	02	06	مكافحة تبذير الخبز+ تقليص استهلاك السكر والملح والمواد الدسمة+ بروتوكول كورون	01	جويلية

دور الحضانة:				
عمال	الحضانات	الموضوع	العدد	التاريخ
65	14	التسممات الغذائية + بروتوكول كورونا	04	سبتمبر



الوسائل الإعلامية و مواقع الانترنت				
الموقع الالكترونية ووسائل التواصل الاجتماعي		الحصص الاذاعية		
العدد	التاريخ	الموضوع	العدد	التاريخ
/	/	السموم الغذائية + الوقاية من كورونا/إرشادات علمية بمناسبة عيد الأضحى	30	جويلية
/	/	السموم الغذائية + الوقاية من كورونا+احترام سلسلة التبريد- مكافحة عرض المنتوجات خارج المحلات/ نصائح للمتعاملين والمواطنين في ظل الاستئناف الجزئي للأنشطة التجارية	40	أوت
/	/	مراكز استقبال الطفولة الصغيرة	10	سبتمبر

**المصدر:** إعداد الباحثة بناء على المعلومات المقدمة من طرف مصلحة حماية المستهلك وقمع الغش (مراقبة النوعية) مديرية التجارة - باتنة-

1. **المعاملون الاقتصاديون:** بلغ عدد تدخلات المصلحة 25 تدخلاً على شكل حملة تحسيسية مسَّت 2007 معالما.

2. **المستهلكون:** سجّلت المصلحة 25 تدخلاً حول تقليل استهلاك السُّكر والملح والمواد الدَّسمة، كورونا، الوعي الصحي، التَّلقيح ضدَّ كورونا، ومطابقة المعايير مع مراعاة القدرة الشرائية. ومسَّت 1718 مستهلكاً.

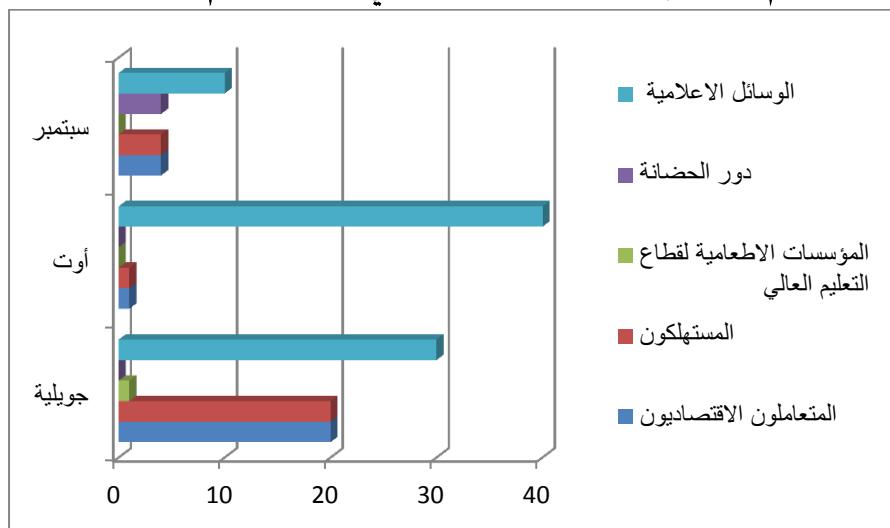
3. **المؤسسات الإطعامية لقطاع التعليم العالي:** شهر جويلية شهد تدخلاً واحداً حول التَّسممات الغذائية وبروتوكول كورونا على مستوى 06 إقامات وجامعتين، ومسَّ هذَا التَّدخل 240 عالماً.

4. **دور الحضانة:** بلغ عدد التدخلات 04 في شهر سبتمبر، وبلغ عدد المستفيدين منها حول التَّسممات الغذائية وبروتوكول كورونا 65 طفلاً موزَّعين عبر 14 حضانة.

5. **الوسائل الإعلامية و مواقع الانترنت:** قامت المصلحة بـ 80 تدخلاً عبر الحصص الإذاعية.

وهذا ما يوضحه الشكل المواري:

**الشكل رقم (3): تطورات نشاط المصلحة-الثلاثي الثالث 2021م**



المصدر: إعداد الباحثة

#### -إحصاءات الثلاثي الرابع:

**الجدول رقم (4): تطورات نشاط المصلحة-الثلاثي الرابع 2021م**

المعاملون الاقتصاديون:			
المعاملون	الموضوع	العدد	التاريخ
140	الأجهزة الكهرو منزليه + حرق الصيانة +اجهزه التدفئة	07	أكتوبر
5430	- تجار الجملة مواد التغذية للإنسان+ المياه والمشروبات الغازية غير الكحولية	08	نوفمبر
32	- تجار الحلويات والمرطبات: شروط التحضير والبيع + إجراءات - احترام بروتوكول كورونا	02	ديسمبر
915	/	17	المجموع

المستهلكون			
المعاملون	الموضوع	العدد	التاريخ
866	الاختناق بغاز أحادي أكسيد الكربون/ التسممات الغازية + الاستهلاك العقلاني للطاقة	11	ديسمبر

بويلى سكينة

**نحو مقارنة تشاركة لحماية وترشد ساوه المستهلك**

المؤسسات			الموضوع	العدد	التاريخ
ثانوي	متوسط	ابتدائي			
06	07	08	التسممات الغذائية في الوسط المدرسي	21	أكتوبر، نوفمبر، ديسمبر

مراكز التكوين المهني والتمهين:				
المتعاملون		الموضوع	العدد	التاريخ
المتربيين	المؤسسات			
140	02	التسممات الغذائية	02	نوفمبر، ديسمبر

قطاع التعليم العالي:					
العام	الطلبة	الموضوع	الجامعات	التاريخ	
/	60	النصوص القانونية وطرق الرقابة النوعية	01	ديسمبر	

مطاعم المؤسسات التربوية						
الفئة / عمال		المطاعم		الموضوع	العدد	التاريخ
متوسط	ابتدائي	متوسط	ابتدائي			
/	/	02	21	التسممات الغذائية + بروتوكول كورونا	06	أكتوبر، نوفمبر

المؤسسات الإطعامية لقطاع التعليم العالي:						
الفترة		الجامعات	الاقامات	الموضوع	العدد	التاريخ
طلبة	عمال					
/	240	02	07	التسممات الغذائية + بروتوكول كورونا	04	أكتوبر، نوفمبر
642	25	/	01	مخاطر الاختناق بالغاز	01	ديسمبر
642	265	02	08	/	05	المجموع

دور الحضانة:				
الفئة / العمال	الحضانات	الموضوع	العدد	التاريخ
54	06	التسممات الغذائية + بروتوكول كورونا	02	نوفمبر

الوسائل الإعلامية و مواقع الانترنت				
الموقع الالكترونية ووسائل التواصل الاجتماعي		الحضرص الاذاعية		
العدد	التاريخ	الموضوع	العدد	التاريخ
04	/	- شهادة الضمان عند اقتناء الأجهزة الكهربو منزليه - الشروط الصحية لتحضير وعرض الحلويات والمرطبات	02	ديسمبر

**المصدر:** من إعداد الباحثة بناء على المعلومات المقدمة من طرف مصلحة حماية المستهلك وقمع الغش (مراقبة النوعية) مديرية التجارة - باتنة-

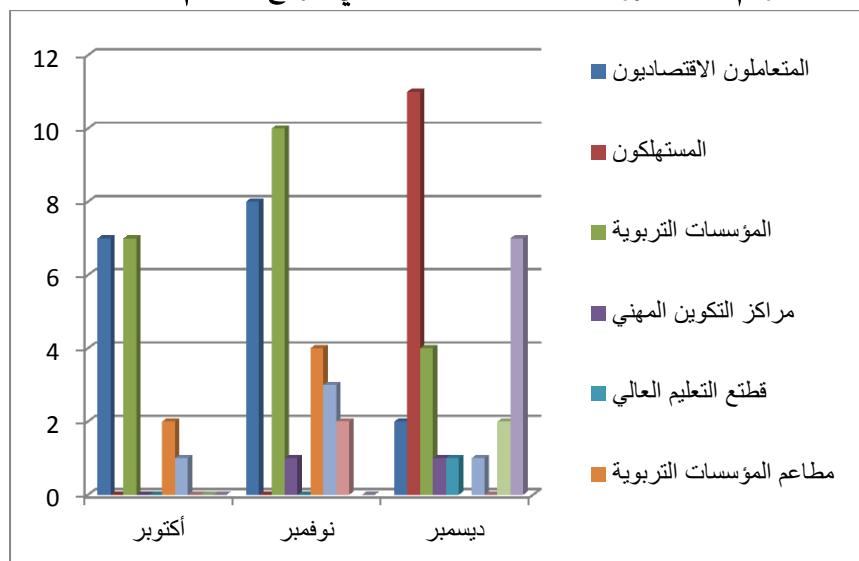


1. المتعاملون الاقتصاديّون: بلغ عدد تدخلات المصلحة شهر أكتوبر 07 مسّت 140 متعالماً، وتمّ إصدار 280 منشوراً يتعلّق بطرق الوقاية من الحوادث المنزليّة وإعلام المستهلك، وتمّ الاتصال ب 5430 متعالماً من تجّار الجملة لمواد التغذية للإنسان والمياه والمشروبات الغازيّة غير الكحوليّة شهر نوفمبر بما قدره 08 تدخلات، أما شهر ديسمبر فقد شهد 02 حملات تحسيسيّة مسّت تجّار الحلويات والمرطبات، المخابز وتجارة التجزئة للتغذية العامّة التي يبلغ عددها 32.
2. المستهلكون: قامت المصلحة شهر ديسمبر 11 تدخلاً حول الاختناق بغاز أحادي أكسيد الكربون، التّسممات الغازيّة والاستهلاك العقلاني للطاقة مسّت 866 مستهلكاً.
3. المؤسسات التربوية: سجل 21 تدخلاً مقسّماً إلى: 08 ابتدائيّات، 07 متقدّمات و 06 ثانويّات، حول التّسممات الغذائيّة في الوسط المدرسي.
4. مراكز التّكوين المهني والتّمهين: سجل شهريّيّاً شهر نوفمبر وديسمبر تدخلين في مؤسستين وبلغ عدد المتربيّفين المستفيدين من الحملة حول التّسممات الغذائيّة 140 متربّضاً.
5. قطاع التعليم العالي: في شهر ديسمبر تدخلت المصلحة بحملة تحسيسيّة حول النّصوص القانونيّة وطرق الرّقابة النوعيّة في جامعة واحدة، وبلغ عدد المستفيدين 60 طالباً.
6. مطاعم المؤسسات التربوية: تمّ إجراء 06 تدخلات وبلغ عدد المستفيدين من الحملة التحسيسيّة حول التّسممات الغذائيّة وبروتوكول كورونا 21 مطعمًا في الابتدائي و 02 في المتوسط.
7. المؤسسات الإطعاميّة لقطاع التعليم العالي: شهد شهراً أكتوبر ونوفمبر 04 تدخلات حول التّسممات الغذائيّة وبروتوكول كورونا على مستوى 07 إقامات وجامعتين، ومسّ التدخل 240 عاملًا، أما في شهر ديسمبر فتمّ التدخل في إقامة واحدة، حيث بلغ عدد العمال المستفيدين من هذه الحملة 25 عاملًا و 642 طالباً، واحتضنت هذه الحملة بمخاطر الاختناق بالغاز.
8. دور الحضانة: أجري 02 تدخل حول التّسممات الغذائيّة وبروتوكول كورونا،

وبلغ عدد المستفيدين 54 عاملاً موزعين عبر 06 حضانات.

**9. الوسائل الإعلامية وموقع الأنترنت:** تدخلت المصلحة عبر الحصص الإذاعية 02 تدخل حول التسممات الغذائية وببروتوكول كورونا في شهر ديسمبر، في حين تم التدخل عبر الواقع الإلكتروني بما قدره 04 تدخلات لنفس الفترة. وهذا ما يوضحه الشكل المولى:

**الشكل رقم (4): تطورات نشاط المصلحة-الثلاثي الرابع 2021م**



المصدر: إعداد الباحثة.

**بـ- الخرجات الميدانية 2021:** ورد في المادة 3 آئٰه: يقوم الأعوان المذكورون في المادة 15 من القانون 89-02 برقابة المنتوجات والخدمات عن طريق المعاينات المباشرة والفحوص البصرية، وبواسطة أجهزة المكاييل والمقاييس. وبالتدقيق أو بأخذ عينات. وتنص المادة 40 من القانون 09-03 على أنه لإجراء التحاليل أو الاختبارات أو التجارب تقطع ثلاثة عينات متجانسة وممثلة للحصة موضوع الرقابة وتشمل. ترسل العينة الأولى إلى مخبر المؤهل بموجب القانون. وتشكّل العينة الثانية والثالثة عينتين شاهدتين، واحدة تحتفظ بها مصالح الرقابة التي قامت بالاقتطاع والأخرى يحتفظ بها المتدخل المعني وتسعمل في حالة إجراء الخبرة.



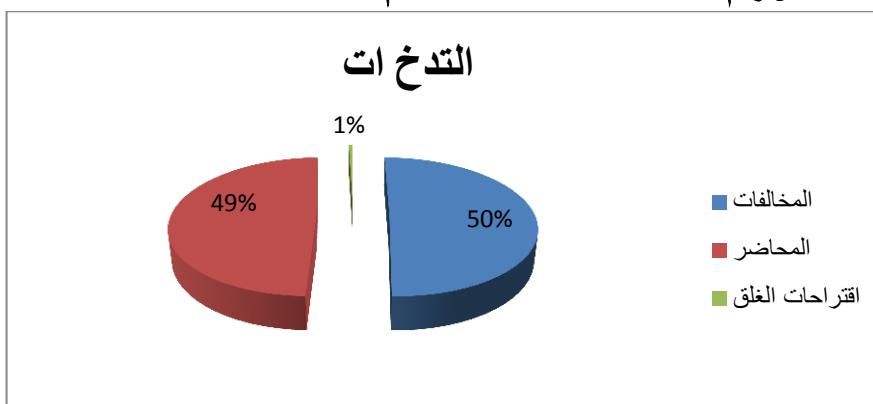
## 1. التدخلات:

**الجدول رقم (5): تدخلات المصلحة - 2021م**

اقتراحات الغلق	المحاضر	المخالفات	التدخلات
11	1141	1170	11664

**المصدر:** إعداد الباحثة بناء على المعلومات المقدمة من مصلحة حماية المستهلك وقمع الغش (مراقبة النوعية) مديرية التجارة - باتنة - خلال سنة 2021م بلغ عدد تدخلات المصلحة 11664 تدخلا، حيث تم إصدار 1170 مخالفة بنسبة 50% من إجمالي العمليات، وفتح 1141 محضرا بنسبة 49%， كما تم اقتراح غلق 11 من المؤسسات التي شملتها الخرجات بنسبة 1% فقط. والشكل المولاي يوضح ذلك:

**الشكل رقم (5): تدخلات المصلحة - 2021م**



**المصدر:** إعداد الباحثة .

## 2. عمليات السحب:

**الجدول رقم (6): عمليات السحب - 2021م**

العمليات	السحب النهائي مع إعادة التوجيه		السحب النهائي مع الالتفاف	
	الكمية	القيمة	الكمية	القيمة
الحجز	220	18.3025 طن	356331.00 دج	17.1323 طن

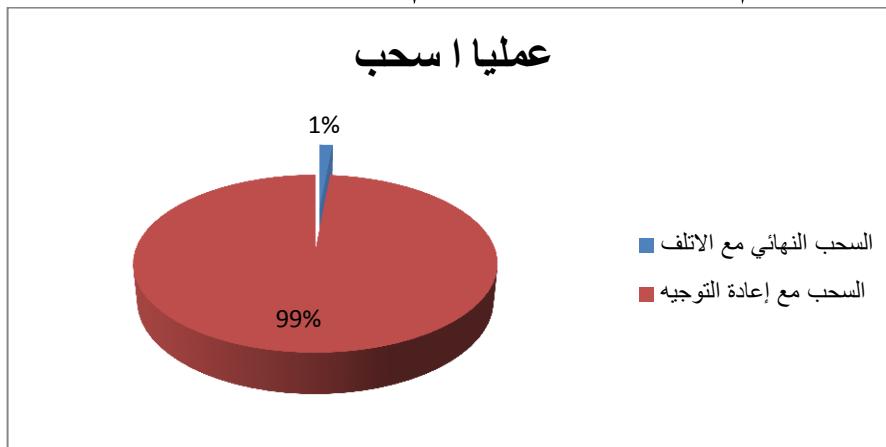
**المصدر:** إعداد الباحثة بناء على المعلومات المقدمة من مصلحة حماية المستهلك وقمع الغش (مراقبة النوعية) مديرية التجارة - باتنة -

أجرت المصلحة للفترة المدروسة عدّة عمليّات سحب فبلغت قيمة المسحويات المتلفة

كونها غير صالحة للاستهلاك 11345972.63 دج بنسبة 1 %، في حين بلغت قيمة المحجوزات مع إعادة التوجيه 356331.00 دج بنسبة 99% وهنا يتم إعادة توجيه السلع المحجزة للاستهلاك من خلال توزيعها على جهات أخرى للاستفادة منها كونها صالحة للاستهلاك مثل الهلال الأحمر الجزائري، دور المسنين، مؤسسات الرعاية الاجتماعية للطفلة مثلاً وغيرها، وتمت 220 عملية حجز في المؤسسات التي شملتها الخرجات.

والشكل المولى يوضح ذلك:

**الشكل رقم (6): عمليات السحب- 2021م**



**المصدر: من إعداد الباحثة**

### **3. عمليات الاقتطاع:**

**الجدول رقم (7): عمليات الاقتطاع**

عدد العمليات		عدد الاقتطاع	
المكروبيولوجية	الفيز وكميائية	القطاع الصناعي	القطاع الغذائي
125	116	06	285

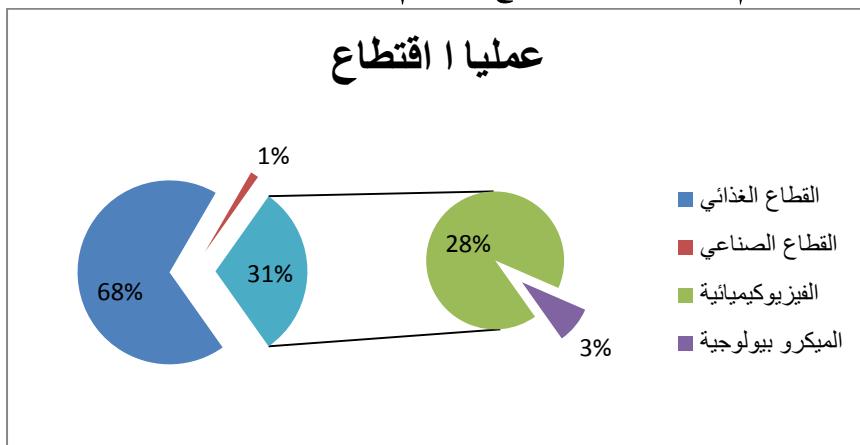
**المصدر: إعداد الباحثة بناء على المعلومات المقدمة من مصلحة حماية المستهلك وقمع الغش (مراقبة النوعية) مديرية التجارة - باتنة-**

خلال سنة 2021م بلغ عدد عمليات الاقتطاع 28 في القطاع الغذائي بنسبة 68 % من مجموع الاقتطاعات، و06 في القطاع الصناعي بنسبة ضئيلة جدا وهي 1 % فقط، كما



بلغ عدد العمليات الفيز وكميائية 116 بنسبة 28٪ مقابل 125 ميكروبولوجية بنسبة 3٪ حيث بلغ عدد العينات المطابقة 90 عينة مقابل 35 مطابقة في هذه الأخيرة.  
والشكل المولى يوضح ذلك:

**الشكل رقم (7): عمليات الاقتطاع- 2021م**



**المصدر: إعداد الباحثة**

**خاتمة:**

في ختام هذا الموضوع الموسوم بـ: نحو مقاربة تشاركية لحماية وترشيد سلوك المستهلك بين الفقه والقانون: الجمعية الوطنية لحماية المستهلك ومديرية التجارة لولاية باتنة أنموذجا

تم التوصل إلى النتائج والتوصيات التالية:

**أولا- النتائج:**

1- يحظى المستهلك باهتمام ورعاية فائقة في الفقه الإسلامي إذ تشكل القواعد الفقهية الأساسية في التشريع السماوي المستند في ترشيد سلوكه وحمايته في مواجهة المنتج والبائع، فقاعدة الضرر يزال ولا ضرر ولا ضرار تجسد مبدأ حفظ حق المستهلك ورفع الضرر عنه.

2- تسعى التشريعات القانونية في كل الدول لتطبيق توجيهات الأمم المتحدة، ومنها القانون الجزائري لحماية المستهلك وضمان حقوقه، ومن الآليات المطبقة في ذلك: التشريعات، تحديد المعايير القياسية، إشراك المجتمع المدني مثل الجمعيات،

والقضاء.

3- يضمن القانون رقم 09-03 حماية المستهلك، وتسعى مديريات التجارة لتحقيق ذلك وخاصةً من خلال مصلحة مكافحة الغش ومراقبة النوعية من خلال ممارسة العمل التحسيسي والقيام بالخرجات الميدانية للمعاينة والاقتطاع وإصدار قرارات الإتلاف والغلق.

4- تساهم منظمات المجتمع المدني في رفع مستوى الوعي الاستهلاكي وترشيد سلوك المستهلك من خلال نشر ثقافة المقاطعة كأسلوب حضاري لخفض الأسعار. فالسلع إنما ترخص بالثرثرك. وللجمعية الوطنية لحماية المستهلك عدّة تجارب في ذلك لكن انخفاض الوعي وقلة التواصل والإعلام قلل من نسبة الاستجابة، إضافة إلى ممارسة الضغط والتّرهيب من قبل كبار المنتجين للسلع المحلية ومحتكري استيراد السلع الأجنبية.

#### **ثانياً- التوصيات:**

1- وجوب تحقيق التكامل الوظيفي بين مؤسسات الرقابة الإسلامية ممثلة في الحسبة والخطاب الديني وبين المؤسسات الحديثة مثل مديريات التجارة والمنظمة الوطنية لحماية المستهلك من أجل النوعية والتوجيه لتحقيق الرشد الاقتصادي للمستهلك. والإعلام بأنواعه المقروء والسمعي البصري، والاستثمار الفعال في وسائل ووسائل التواصل الاجتماعي لإرشاد المستهلك وتنبيهه بحقوقه وقنوات التبليغ عن ضرر بمصالحه.

2- ضرورة الصراحت في تطبيق القوانين الردعية في مواجهة المنتج والموزع والبائع كل على مستوى منع الإضرار بمصلحة المستهلك، فسلطة الردع على مستوى مديرية التجارة مقتصر فقط على مصلحة السياسات التجارية في حين تبقى مصلحة مكافحة الغش ومراقبة النوعية توعوية توجيهية لإرشاد والتوجيه فقط مع أنها المصلحة الأكثر احتكاكاً بالمنتج والمستهلك معاً وفي منحها سلطة الضبطية القضائية تفعيل أكثر لدورها واستثمار في مردوديتها العملية.

3- العمل على التحفيز الدائم والمستمر لمنظومة القوانين والتشريعات ومواكبة الحزم التوجيهية الصادرة عن الأمم المتحدة مع تكييفها بما يتاسب مع خصوصية



المجتمع وسلوكيات المستهلك للوصول إلى أكبر شريحة ممكنة لرفع مؤشر الوعي الاستهلاكي من حيث قرارا الشراء بناء على التوعية والسعر، ومن حيث غرس ثقافة المقاطعة كآلية عقابية للمنتج والمحترك. وهذا عين الرشد الاقتصادي القائم على عقلانية الاختيار التي تحقق مشروعية الاشباع.

الهوامش والمراجع:

- (1) -أحمد مختار عمر. معجم اللغة العربية المعاصرة. الرياض. عالم الكتب. 2008. ج 3/ 2359 ص.00.

(2) - إبراهيم مصطفى وآخرون. المعجم الوسيط. مصر. دار الدعوة. 2003. باب الهاء. ج 2/ ص 991.

(3) - ابن منظور. لسان العرب. بيروت. دار صادر. 1998. ج 10/ ص 505.

(4) - ليث الربيعي. دور مركز بجوث السوق ومنظمات المجتمع المدني في حماية المستهلك. مجلة دراسات قانونية. بغداد. 2002. العدد 4.

(5) - مرفت عبد المنعم. الحماية الجنائية للمستهلك. القاهرة. 1996. م. ص 4.

(6) - القانون 04-06-2004 المخول 23/6/2004 المحدد للقواعد المطبقة على الممارسة التجارية. الجريدة الرسمية. العدد 41 مؤرخة 27/6/2004. 2004. م.

- القانون 09-03-2009 المخول 25/2/2009. المتعلق بحماية المستهلك وقمع الغش. الجريدة الرسمية. العدد 15 مؤرخة 3/8/2009.

(7) - بشير الفلاحة. المجمع الشامل. لبنان. دار الكتاب العربي. 1998م. ص 12. بتصرف.

(8) - بوفاري عبد الحميد- زقون محمد دور الاقتصاد الإسلامي في ترشيد السلوك الاقتصادي. دط. مصر. 2019. ص 14.

(9) - معروف عبد القادر. الآليات القانونية لحماية المستهلك. 2016. مصر. دار الكتب. ص 64-65.

(10) - مليكة طيب. إدراك المستهلك الجزائري للمسؤولية الاجتماعية للمؤسسات المصنعة للمنتجات الغذائية. مجلة العلوم الاقتصادية العدد 12. 2014. م. ص 93. بتصرف.

(11) - الشاطبي. المواقف. دار ابن عفان. ط 1. 1997م. ص 246.

(12) - دارعو عز الدين. حماية المستهلك في الفكر الاقتصادي الإسلامي. الملتقى الوطني 3. ضرورة الانتقال وتحديات الحماية. 2018م. المركز الجامعي ميلة.

(13) - فاضل الحسب. الحسبة.. مجلة التنمية الإدارية. العدد 4. 1987م. ص 28.

(14) - شريف لطفي.. حماية المستهلك في اقتصاد السوق. القاهرة. دار الشروق. 1994م. ص 19.

(15) - صياد الصادق. حماية المستهلك في ظل القانون 09/03/2013. مصر. دار الكتاب. ص 151.

(16) - <https://sustainabledevelopment.un.org/resourcelibrary>. 28/11/2022. 09: 30

- (17) - الأونكتاد. دليل الأونكتاد المنقح لحماية المستهلك.. 2017م.
- (18) - قرار الجمعية العامة 189/70 المؤرخ 22 ديسمبر 2015م.
- (19) - بيانات الجمعية الوطنية لحماية المستهلك. عن رئيس الجمعية. نوفمبر 2022م.
- (20) - ابن منظور. لسان العرب. مصدر سابق. ج 8/ص 279. مادة: ق.ط.ع.
- (21) - ابن فارس. مقاييس اللغة. مصر دار الكتاب العربي. 1997م. ج 5/ص 101. مادة: ق.ط.ع.
- (22) - الجريدة الرسمية. العدد 4- 2011م. ص 7.

